

Capitolul 4 –
OBIECTIVE NATIONALE
SI JUDEȚENE



CUPRINS

4.	OBIECTIVE NATIONALE SI JUDEȚENE	2
4.1	REZUMAT	2
4.2	OBIECTIVELE NATIONALE IN DOMENIUL APEI SI APEI UZATE.....	2
4.3	CORELAREA OBIECTIVELOR STRATEGICE NATIONALE CU ALTE PLANURI SI STRATEGII RELEVANTE	5
4.3.1	Reteaua publica de alimentari cu apa.....	6
4.3.2	Caracteristicile apei de suprafata utilizate la obtinerea apei potabile	8
4.3.3	Prescriptii referitoare la evacuarile apelor uzate urbane	8
4.4	OBIECTIVE IN SECTORUL APEI SI APEI UZATE IN ARIA PROIECTULUI.....	11
4.4.1	Prezentarea situatiei existente	11
4.4.2	Obiectivele Prioritare	11
4.5	CONCLUZII	12

LISTA TABELELOR

Tabel nr. 4.3.1	Localitati care se conformeaza la 31 decembrie 2006
Tabel nr. 4.3.2	Localitati care se conformeaza pana la sfarsitul anului 2010
Tabel nr. 4.3.3	Situatia cu privire la populatia deservita cu servicii de alimentare cu apa, 2008 – 2010
Tabel nr. 4.3.4	Evolutia lungimii retelei de apa potabila, in perioada 2008 – 2010
Tabel nr. 4.3.5.	Situatia apei potabile distribuite, perioada 2008 – 2010
Tabel nr. 4.3.6	Gradul de contorizare la nivel national
Tabel nr. 4.3.7	Populatia deservita de sistemul de canalizare
Tabel nr. 4.3.8	Evolutia retelelor de canalizare in perioada 2008 – 2010

LISTA ANEXELOR

Anexa nr. 4.1 – Distributia grupurilor de asezari in cadrul judetului in termeni de echivalent populatie

4. OBIECTIVE NATIONALE SI JUDEȚENE

4.1 REZUMAT

In calitate de tara membra a Uniunii Europene, Romania este obligata sa isi imbunatateasca calitatea factorilor de mediu si sa indeplineasca cerintele Acquis-ului european.

In acest scop, Romania a adoptat o serie de Planuri si Programe de actiune atat la nivel national, cat si regional, toate in concordanta cu Documentul de Pozitie al Romaniei: Tratatul de Aderare, Capitolul 22.

Cele mai importante documente sunt: Planul National de Dezvoltare, Cadrul National Strategic de Referinta pentru perioada de programare 2007-2013 si Programul Operational Sectorial de Mediu, 2007 – 2013.

De asemenea, la nivel regional s-au elaborat Planuri Locale pentru Protectia Mediului (PLAM), Planuri Regionale de Dezvoltare pentru perioada 2007 – 2013 si Master Planuri sectoriale pe diverse categorii de activitati, iar la nivel local toti agentii economici au fost obligati sa elaboreze si sa aprobe planuri de conformare.

Directivile UE au fost adoptate, în proportie de 99% cu unele derogari la implementare (ne referim la Directiva 91/271/CEE si 98/83/CE).

Anexa G1 prezinta o lista detaliata a reglementarilor în domeniu.

4.2 OBIECTIVELE NATIONALE IN DOMENIUL APEI SI APEI UZATE

Ministerul Mediului si Padurilor a elaborat Programul Operational Sectorial de Mediu (POS Mediu) in concordanta cu Liniile directe ale Strategiei Comunitare, Planului National de Dezvoltare (PND), si Cadrului National Strategic de Referinta (CNSR) pentru Perioada de Programare 2007-2013.

POS Mediu ia, de asemenea, in considerare si prevederile agreate intre Romania si Uniunea Europeana in cadrul Tratatului de Aderare, pentru Capitolul 22 – Protectia Mediului Inconjurator.

POS Mediu este unul din cele 7 programe operationale elaborate in cadrul Obiectivului “Convergenta” pentru perioada de programare 2007 – 2013. POS Mediu a fost elaborat in conformitate cu cea de-a treia prioritate a PND 2007–2013 – “Protectia si imbunatatirea calitatii mediului”, precum si cu Prioritatea 1 a CNSR – “Dezvoltarea infrastructurii de baza la standarde europene”. POS Mediu contine elemente esentiale pentru implementarea cu succes a PND si a CNSR in domeniul protectiei mediului; obiectivul de baza il constituie promovarea dezvoltarii durabile a intregii tari.

POS Mediu este astfel conceput incat sa reprezinte baza si totodata un catalizator pentru o economie mai competitiva, un mediu mai bun si o dezvoltare regionala mai echilibrata. POS Mediu se bazeaza pe obiectivele si prioritatile politicilor de mediu si de dezvoltare a infrastructurii ale Uniunii Europene, reflectand atat obligatiile internationale ale Romaniei, cat si interesele specifice nationale.

POS Mediu continua programele de dezvoltare a infrastructurii de mediu la nivel national, care au fost initiate in cadrul asistentei de pre-aderare, in particular PHARE si ISPA. In plus fata de dezvoltarea infrastructurii, prin intermediul POS Mediu se urmareste stabilirea structurilor eficiente de management al serviciilor relevante din punct de vedere al protectiei mediului.

De asemenea, prioritatile POS Mediu includ interventii in domenii mai putin abordate pana in prezent, precum eficientizarea sistemelor de incalzire urbane, prevenirea riscurilor, reconstructia ecologica sau implementarea planurilor de management Natura 2000.

Obiectivul global al POS Mediu il constituie protectia si imbunatatirea calitatii mediului si a standardelor de viata in Romania, urmarindu-se conformarea cu prevederile Acquis-ului de mediu.

Obiectivul consta in reducerea decalajului existent intre Uniunea Europeana si Romania cu privire la infrastructura de mediu, atat din punct de vedere cantitativ, cat si calitativ. Aceasta ar trebui sa se concretizeze in servicii publice eficiente, cu luarea in considerare a principiului dezvoltarii durabile si a principiului "poluatorul plateste".

Obiectivele specifice POS-ul de Mediu sunt:

1. Imbunatatirea calitatii si a accesului la infrastructura de apa si apa uzata, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apa si canalizare in majoritatea zonelor urbane pana in 2015 si stabilirea structurilor regionale eficiente pentru managementul serviciilor de apa/apa uzata.
2. Dezvoltarea sistemelor durabile de management al deeurilor prin imbunatatirea managementului deeurilor si reducerea numarului de zone poluate istoric in minimum 30 de judete pana in 2015
3. Reducerea impactului negativ asupra mediului si diminuarea schimbarilor climatice cauzate de sistemele de incalzire urbana in cele mai poluate localitati pana in 2015.
4. Protectia si imbunatatirea biodiversitatii si a patrimoniului natural prin sprijinirea managementului ariilor protejate, inclusiv prin implementarea rețelei Natura 2000.
5. Reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populatiei, prin implementarea masurilor preventive in cele mai vulnerabile zone pana in 2015.

Din cauza complexitatii sale, intregul impact al POS Mediu nu va putea fi cuantificat doar cu ajutorul unui singur indicator. Cu toate acestea, populatia care va beneficia de servicii de mediu imbunatatite si cea protejata de efectele riscurilor naturale, ca urmare a implementarii POS Mediu, poate fi selectata ca indicator la nivel de program deoarece acopera cea mai mare parte a activitatilor incluse in acest document. Populatia beneficiara a POS Mediu este estimata la 10 milioane de locuitori.

In vederea atingerii obiectivelor sus-mentionate, s-au identificat urmatoarele axe prioritare:

Axa prioritara 1 "Extinderea si modernizarea sistemelor de apa si apa uzata"

Axa prioritara 2 "Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deeurilor si reabilitarea siturilor contaminate istoric"

Axa prioritara 3 "Reducerea poluarii si diminuarea efectelor schimbarilor climatice prin restructurarea si reabilitarea sistemelor de incalzire urbana pentru atingerea tintelor de eficienta energetica in localitatile cele mai afectate de poluare"

Axa prioritara 4 "Implementarea sistemelor adecvate de management pentru protectia naturii"

Axa prioritara 5 "Implementarea infrastructurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale in zonele cele mai expuse la risc"

Axa prioritara 6 "Asistenta Tehnica".

Programul acopera perioada 2007-2013, dar obiectivele sale urmaresc nevoile de dezvoltare ale Romaniei dupa anul 2013 prin punerea bazelor dezvoltarii economice durabile. POS Mediu va contribui la indeplinirea obligatiilor pe care Romania le are in sectorul de mediu, oferind oportunitati de investitii in toate regiunile tarii.

Elaborarea POS Mediu a fost realizata de Ministerul Mediului si Padurilor, in calitate de Autoritate de Management pentru POS Mediu, sub coordonarea Ministerului Economiei si Finantelor, ca Autoritate pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale si in colaborare cu institutiile publice centrale, regionale si locale si cu alti parteneri implicati in acest domeniu.

Implementarea programului este responsabilitatea Autoritatii de Management pentru POS Mediu (AM), reprezentata de Directia Generala pentru Managementul Instrumentelor Structurale din cadrul MMDD. In vederea sprijinirii AM in implementarea eficienta a acestui program, au fost desemnate (8) Organisme Intermediare (OI) pentru POS Mediu, constituite ca directii distincte ale MMDD la nivelul fiecărei Regiuni de Dezvoltare (NUTS II) din Romania.

Conform Tratatului de Aderare, Romaniei i-au fost acordate perioade de tranzitie pentru a fi in concordanta cu standardul de colectare, epurare si deversare a apei reziduale – pana in 2015 pentru un numar de 263 aglomerari urbane cu mai mult de 10.000 de locuitori si pana in 2018 in 2.346 aglomerari urbane intre 2.000 si 10.000 de locuitori.

Perioadele de tranzitie au fost agreate si pentru a fi in concordanta cu Directiva 98/83/UE pentru calitatea apei potabile pana in 2015.

Mai mult, in urma negocierilor pentru aderare, intreg teritoriul Romaniei este declarat ca o zona sensibila, insemnand ca toate aglomerarile urbane cu mai mult de 10.000 de locuitori ar trebui sa fie echipate cu statii de epurare a apei uzate asigurand un nivel avansat de epurare.

De asemenea, s-au obtinut derogari la transpunerea urmatoarelor directive:

- Directiva nr. 91/271/EC privind epurarea apelor uzate urbane, pentru care se solicita o perioada de tranzitie de 15 ani, pana in anul 2022.
- Directiva nr. 98/83/EC privind calitatea apei destinate consumului uman, pentru care se solicita o perioada de tranzitie de 15 ani, pana in anul 2022.
- Directiva nr. 76/464/EEC privind descarcarea substantelor periculoase (si a celor 7 directive fiice), pentru care se solicita o perioada de tranzitie de 8 ani, pana in anul 2015.
- Directiva nr. 91/676/EEC privind protectia apelor impotriva poluarii cu nitrati proveniti din surse agricole, pentru care se solicita o perioada de tranzitie de 7 ani, pana in anul 2014.

Implementarea Directivei 91/271/CEE (transpusa in legislatia romaneasca prin HG nr. 188/2002 si amendata prin H.G. nr. 352/2005 si nr. 210/2007):

Prin derogare de la dispozitiile articolelor 3, 4 si 5 alineatul (2) din Directiva 91/271/CEE, cerintele privind sistemele de colectare si epurare a apelor urbane uzate nu se aplica in intregime pe teritoriul Romaniei pana la 31 decembrie 2018, in conformitate cu urmatoarele obiective intermediare:

- la 31 decembrie 2013, conformarea cu dispozitiile articolului 3 din directiva trebuie realizata in aglomerarile urbane cu un echivalent-locuitor mai mare de 10.000;
- la 31 decembrie 2015, conformarea cu dispozitiile articolului 5 alineatul (2) din directiva trebuie realizata in aglomerarile urbane cu un echivalent-locuitor mai mare de 10.000.

Romania este obligata sa asigure extinderea treptata a sistemelor de colectare prevazute la articolul 3 in conformitate cu urmatoarele niveluri minime generale de echivalent-locuitori:

- 61% din aglomerarile > 100000 l.e., la 31 decembrie 2010;
- 69% din aglomerarile > 10000 l.e., la 31 decembrie 2015;
- 80% din aglomerarile > 2000 l.e., la 31 decembrie 2018.

Romania este obligata sa asigure extinderea treptata a tratarii apelor reziduale prevazute la articolele 4 si 5 alineatul (2) in conformitate cu urmatoarele niveluri minime generale de echivalent-locuitor:

- 51% din aglomerarile > 100000 l.e, la 31 decembrie 2010;
- 61% din aglomerarile > 10000 l.e., la 31 decembrie 2015;
- 77% din aglomerarile > 2000 l.e., la 31 decembrie 2018.

Implementarea Directivei 98/83/CE (transpusa in legislatia romaneasca prin Legea nr. 458/2002 amendata de 311/2004)

Prin derogare de la dispozitiile articolelor 5 alineatul (2) si 8, precum si ale anexei I partile B si C la Directiva 98/83/CE, valorile stabilite pentru urmatoorii parametrii nu se aplica in intregime pe teritoriul Romaniei in conditiile stabilite mai jos:

- pana la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate in aglomerarile urbane cu mai putin de 10.000 de locuitori;
- pana la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate si turbiditate in aglomerarile urbane cuprinzand intre 10.000 si 100.000 de locuitori;
- pana la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate, amoniu, aluminiu, pesticide, fier si mangan in aglomerarile urbane cu peste 100.000 de locuitori;
- pana la 31 decembrie 2015, pentru amoniu, nitrati, turbiditate, aluminiu, fier, plumb, cadmiu si pesticide in aglomerarile urbane cu mai putin de 10.000 de locuitori;
- pana la 31 decembrie 2015, pentru amoniu, nitrati, aluminiu, fier, plumb, cadmiu, pesticide si mangan in aglomerarile urbane cuprinzand intre 10.000 si 100.000 de locuitori.

Pentru conformarea tuturor localitatilor in termenele fixate prin Tratatul de Aderare este necesar un volum investitional foarte mare, care in parte va fi acoperit de granturi de la CE prin cele doua fonduri de finantare: Fonduri de Coeziune si Fonduri Structurale.

POS Mediu este unul dintre cele mai importante programe operationale din punct de vedere al alocarii financiare si reprezinta cea mai importanta sursa de finantare pentru sectorul de mediu. Programul este finantat din Fondul European de Dezvoltare Regionala (FEDR) si Fondul de Coeziune (FC) - cu o valoare de aproximativ 4,5 miliarde Euro, la care se adauga cofinantarea nationala de aproximativ 1 miliard Euro.

Extinderea si modernizarea infrastructurii de apa si apa uzata (Total aproximativ de 3,3 miliarde Euro, din care grant UE 2,8 miliarde Euro).

4.3 CORELAREA OBIECTIVELOR STRATEGICE NATIONALE CU ALTE PLANURI SI STRATEGII RELEVANTE

Conform Tratatului de Aderare, Romaniei i-au fost acordate perioade de tranzitie pentru a fi in concordanta cu standardul de colectare, epurare si deversare a apei reziduale – pana in 2015 pentru un numar de 263 aglomerari urbane cu mai mult de 10.000 de locuitori si pana in 2018 in 2.346 aglomerari urbane intre 2.000 si 10.000 de locuitori.

Perioadele de tranzitie au fost agreeate si pentru a fi in concordanta cu Directiva 98/83/UE pentru calitatea apei potabile pana in 2015.

Mai mult, in urma negocierilor pentru aderare, intreg teritoriul Romaniei este declarat ca o zona sensibila, insemnand ca toate aglomerarile urbane cu mai mult de 10.000 de locuitori ar trebui sa fie echipate cu statii de epurare a apei uzate asigurand un nivel avansat de epurare.

Coreland cele doua echipari hidroedilitare, populatia tarii poate fi grupata in trei mari categorii:

- populatia care beneficiaza de ambele servicii - 43%;
- populatia care beneficiaza numai de alimentare cu apa, dar nu si de canalizare- 12%;

- o populatia care nu beneficiaza nici de alimentare cu apa si nici de canalizare -45%.

Aceste perioade de tranzitie au fost integrate in toate strategiile si planurile de actiune elaborate la nivel national si regional: Planul National de Dezvoltare, Cadrul National Strategic de Referinta pentru perioada de programare 2007-2013 Programul Operational Sectorial de Mediu, 2007 – 2013, de asemenea, la nivel regional in Planurile Locale pentru Protectia Mediului (PLAM), Planuri Regionale de Dezvoltare pentru perioada 2007 – 2013 si Master Planuri sectoriale pe diverse categorii de activitati.

4.3.1 Reteaua publica de alimentari cu apa

Romania este obligata sa asigure conformarea cu cerintele directivei, cu respectarea obiectivelor intermediare prezentate in urmatorul tabel:

Tabel nr. 4.3.1. Localitati care se conformeaza la 31 decembrie 2006

Populație racordată	Total localități	Oxidabilitate %	Amoniu %	Nitrați %	Turbiditate %	Aluminiu %	Fier %	Cadmii, plumb %	Pesticide %	Mangan %
<10 000	1 774	98,4	99	95,3	99,3	99,7	99,2	99,9	99,9	100
10 000 - 100 000	111	73	59,5	93,7	87	83,8	78,4	98,2	93,4	96,4
100 001 - 200 000	14	85,7	92,9	100	100	92,9	100	100	78,6	92,9
>200 000	9	77,8	100	100	100	88,9	88,9	100	88,9	88,9
TOTAL	1908	96,7	96,7	95,2	98,64	98,64	97,9	99,8	99,4	99,7

Sursa: Tratat de aderare Romania - Uniunea Europeana, 25 aprilie 2005

Tabel nr. 4.3. 2 Localitati care se conformeaza pana la sfarsitul anului 2010

Populație racordată	Total localități	Oxidabilitate %	Amoniu %	Nitrați %	Turbiditate %	Aluminiu %	Fier %	Cadmii, plumb %	Pesticide %	Mangan %
<10 000	1 774	100	99,5	97,7	99,7	99,7	99,3	99,9	99,9	100
10 000 - 100 000	111	100	80,2	97,3	100	94,6	90	98,2	96,4	96,4
100 001 - 200 000	14	100	100	100	100	100	100	100	100	100
>200 000	9	100	100	100	100	100	100	100	100	100
TOTAL	1908	100	98,32	97,7	99,7	99,4	98,7	99,8	99,7	99,7

Sursa: Tratat de aderare Romania - Uniunea Europeana, 25 aprilie 2005

Din datele prezentate de Institutul National de Statistica in anii 2008 si 2009, numarul de locuitori beneficiari ai serviciului public de alimentare cu apa a fost de 11.336.676 de persoane in 2008 si respectiv de 11.790.494 in 2009, ceea ce reprezinta un procent de 53,1% fata de totalul populatiei din Romania in 2008 si de 55,2% in 2009.

Intr-un interval de 25 de ani, s-a realizat o crestere a numarului de utilizatori racordati la retele de apa curenta de la 29% din populatia tarii la 55,2%, deci cu 36 procente, in conditiile in care in acelasi interval de timp s-au produs mutatii majore si in raportul dintre populatia urbana si cea rurala. Nivelul de echipare cu sisteme centralizate de alimentare cu apa potabila a populatiei este net defavorabil mediului rural.

Tabel nr. 4.3. 3. Situatia cu privire la populatia deservita cu servicii de alimentare cu apa, 2008 – 2010

Nivel	Locuitori deserviti de sistemul public de alimentare (nr. Pers.)						Cota de piata (%)	Evolutia în 2010, raportat la 2009 (%)
	2008		2009		2010			
	Nr.	% din total populatie	Nr.	% din total populatie	Nr.	% din total populatie		
Toata tara	11.336.676	53,1	11.790.494	55,2	-	-	-	-
Op. Reg	-	-	9.791.286	82,9	10.390.785	-	88,1	106,1

Sursa: Raport 2011, ANRSC

Evoluția lungimii simple a rețelei de apă potabilă pentru anii 2009 și 2010 este prezentată în tabelul:

Tabel 4.3. 4. Evoluția lungimii rețelei de apă potabilă, în perioada 2008 – 2010

NIVEL	LUNGIMEA REȚELEI DE APA (KM)			2010 RAPORTAT LA 2009 (%)
	2008	2009	2010	
1	2	3	4	5 = (3:4)x100
Toată țara	56.809,2	60.456,4	63.094,9	104,4
Op. regionali	-	36.636	38.077	113,2

Sursa: Raport 2011, ANRSC

Pe total țară, lungimea rețelelor de apă potabilă a crescut, în 2009 față de anul 2008, cu 6,4%. Lungimea rețelelor de apă din mediul rural a crescut cu 17%, creștere determinată, în principal, de un grad preexistent scăzut de acoperire cu servicii de apă în acest mediu. În anul 2010 lungimea rețelelor de apă potabilă pe total țară a ajuns la valoarea de 63.094,9 km, respectiv o creștere cu 4,4% față de anul 2009. În anul 2009, lungimea rețelelor de apă exploatare de operatorii regionali a fost de 36.636 km, iar în anul 2010 a ajuns la 38.077 km rezultând o creștere semnificativă cu 13,2 %, cu mult mai mult decât creșterea rețelelor pe total țară care a fost cu 4,4%, aceasta fiind determinată de volumul investițiilor din acest sector.

Cantitatea de apă totală distribuită la nivelul țării a fost de 1.074.795 mii metri cubi în 2008 și, respectiv, de 1.064.858 mii metri cubi în 2009, diferența de 9.937 mii metri cubi reprezentând o scădere de 0,9% a volumului de apă distribuită consumatorilor în 2009 față de 2008. În anul 2010 cantitatea de apă distribuită a fost de 1.024.239 mii metri cubi cu 40.619 mii metri cubi mai puțin decât în anul 2009.

În anul 2010, din total cantitate apă potabilă pentru uz casnic s-au distribuit 689.395 mii metri cubi, cu 8.314 mii m.c. mai mult decât în anul 2009.

Tabel nr. 4.3.5. Situația apei potabile distribuite, perioada 2008 – 2010

ANUL / INDICATOR	APA POTABILĂ DISTRIBUITĂ (MII MC)			2010 FAȚA DE 2009 (%)
	2008	2009	2010	
Toată țara, din care:	1.074.795	1.064.858	1.024.239	96,2
- pentru uz casnic	681.637	681.081	689.395	101,2
Apă potabilă distribuită de operatorii regionali	-	665.551	631.966	94,5

Sursa: Raport 2011, ANRSC

În anul 2009, consumul de apă mediu zilnic al populației din municipii și orașe a fost de 124,9 litri/locuitor/zi, mai mic cu 1,7 litri/locuitor / zi, respectiv 1,3%, față de anul 2008. În anul 2010, consumul mediu zilnic de apă potabilă pentru uz casnic a fost de 127,7 litri/locuitor/zi cu o creștere de 2,8 litri/locuitor/zi față de anul 2009. În ultimii 10 ani se constată o scădere a cantității totale de apă distribuită în rețea datorată, în principal, reducerii activităților industriale și a contorizării. Repartizarea neuniformă a resurselor de apă pe teritoriul țării, gradul insuficient de regularizare a debitelor pe cursurile de apă, poluarea semnificativă a unor râuri interioare fac ca zone importante ale țării să nu dispună de surse suficiente de alimentare cu apă în tot cursul anului, mai ales în perioadele de secetă sau în iernile cu temperaturi scăzute, când zile întregi alimentarea cu apă este întreruptă sau debitele se reduc drastic.

În anul 2009, gradul de contorizare la nivel de țară a fost de 83,7%, în creștere față de anul 2008, când nivelul de contorizare a fost de 81,4% . În anul 2010 gradul de contorizare pentru total țară a crescut la 86,7%, cu 3% mai mult decât în anul 2009 (INS). Pentru operatorii regionali, gradul mediu de contorizare a consumatorilor a fost, în 2009 de 89%, iar în anul 2010 de 90%.

Tabel nr. 4.3.6: Gradul de contorizare la nivel national

ANUL / NIVEL	GRAD DE CONTORIZARE (%)		
	2008	2009	2010
Pe tara	81,4	83,7	86,7
Operatori regionali	-	89	90

Sursa :Raport 2011, ANRSC

Se poate observa in tabelul de mai sus ca pentru anul 2009 operatorii regionali au un grad mediu de contorizare de 89%, mai mare decat media pe total tara de 83,7%. Pentru anul 2010 gradul de contorizare pentru operatorii regionali a fost de 90% cu o crestere cu 1% fata de anul 2009.

In ceea ce priveste calitatea apei destinate consumului, se are in vedere respectarea prevederilor Directivei Consiliului 89/83/CEE privind calitatea apei destinate consumului uman, directiva transpusa in legislatia romaneasca prin HG nr. 458/2002 (modificata si completata) privind calitatea apei potabile. Acestea reglementeaza calitatea apei potabile, avand ca obiectiv protectia sanatatii oamenilor impotriva efectelor oricarui tip de contaminare a apei potabile prin asigurarea calitatii ei de apa curata si sanogena.

4.3.2 Caracteristicile apei de suprafata utilizate la obtinerea apei potabile

Directiva Consiliului 75/440/CEE privind calitatea apei de suprafata destinate prepararii apei potabile in statele membre, a fost transpusa in legislatia romaneasca prin H.G. nr. 100/2002 (modificata si completata) pentru aprobarea Normelor de calitate pe care trebuie sa le indeplineasca apele de suprafata utilizate pentru potabilizare si a Normativului privind metodele de masurare si frecventa de prelevare si analiza a probelor din apele de suprafata destinata producerii de apa potabila. Aceste reglementari clarifica cerintele de calitate pe care apele dulci de suprafata, utilizate sau destinate potabilizarii, trebuie sa le indeplineasca dupa o tratare corespunzatoare. In aplicarea acestor reglementari, toata apa de suprafata destinata consumului uman si furnizata utilizatorilor publici prin retele de distributie este considerate apa potabila (a se vedea anexa nr. G5-3_Caracteristicile apei de suprafata utilizate la obtinerea apei potabile).

4.3.3 Prescriptii referitoare la evacuarile apelor uzate urbane

Directiva Consiliului 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, a fost transpusa in legislatia romaneasca prin H.G. nr. 188/2002 pentru aprobarea unor Norme de descarcare in mediul acvatic a apelor uzate, modificata si completata de H.G. nr. 352/2005. Aceste reglementari se aplica colectarii, tratarii si evacuarii apelor uzate, avand ca obiectiv protejarea mediului inconjurator impotriva deteriorarii datorate evacuarilor de ape uzate. (a se vedea anexa nr. G5-4).

Populatia deservita

In prezent, dispun de retele de canalizare publica un numar de 644 localitati, din care:

- 266 de municipii si orase;
- 378 de localitati rurale.

Tabel nr. 4.3.7 Populatia deservita de sistemul de canalizare

ANUL / NIVEL	POPULATIE DESERVITA DE SISTEMUL DE CANALIZARE						2010 FATA DE 2009 (%)
	2008		2009		2010		
	Nr.	%	Nr.	%	Nr.	%	
Pe tara	9.237.821	43,0	9.251.827	43,15	9.354.902	43,7	101,1
Op. regionali	-	-	8.240.306	-	8.294.287	-	100,6
Cota de piata	-	-	89,1	-	89,6	-	-

Sursa :Raport 2011, ANRSC

In anul 2008, beneficiau de serviciul de canalizare 9.237.821 de locuitori, reprezentand 43% din populatia tarii iar, in anul 2009, beneficiau de serviciul de canalizare 9.251.827 de locuitori, adica 43,1% din populatia tarii. In anul 2010, un numar de 9.354.902 locuitori beneficiaza de serviciul de canalizare reprezentand 43,7% din populatia Romaniei, cresterea fata de anul 2009 fiind de numai 0,9%.

Tabel nr. 4.3.8 Evolutia retelelor de canalizare in perioada 2008 – 2010

ANUL / NIVEL	LUNGIMEA RETELELOR DE CANALIZARE			2010 FATA DE 2009
	2008	2009	2010	
	km	km	km	%
Pe tara, din care:	20.364,4	20.953,3	21.977,5	104,8
mediu urban	18.166,3	18.367,5	18.890,4	102,8
Operatori regionali	-	16.012	17.789	111

Sursa: Raport 2011, ANRSC

In anul 2009, lungimea retelei de canalizare a crescut cu 588,9 de kilometri fata de cea din anul 2008, dintre care 201,2 kilometri in mediul urban si 387,7 kilometri in mediul rural. In anul 2010 lungimea retelei de canalizare pe total tara a crescut la 21.977,5 km cu 4,8% mai mult decat in anul 2009. In anul 2010 lungimea retelelor de canalizare pentru operatorii regionali a fost de 17.789 km mai mare cu 11 % fata de nivelul realizat in anul 2009.

Gestionarea namolului provenit de la epurarea apelor uzate orasenesti

In prezent, cea mai mare parte a namolului provenit de la epurarea apelor uzate orasenesti este tratat prin metode diferite si depozitat pe terenuri apartinand statiilor de epurare; doar o mica parte din cantitatea produsa este valorificata in agricultura. Cadrul legal pentru valorificarea agricola a namolului a fost creat prin transpunerea Directivei 86/278/EC prin Ordinul MMDD nr. 344/2004.

Investitii importante sunt necesare pentru construirea unor instalatii adecvate de tratare a namolului rezultat din statiile de epurare.

Se incurajeaza atat utilizarea in agricultura a acestui tip de namol, cat si crearea conditiilor necesare pentru a asigura eliminarea prin cele mai bune metode, atat din punctul de vedere al costurilor, cat si al protectiei mediului.

Unitati de management al apei potabile si apei uzate. Regionalizarea serviciilor de apa. Cadrul legal

Dupa o perioada de mai mult de patru decenii de management centralizat, Romania a decis sa revina la principiul autonomiei locale, transferand responsabilitati majore si specifice catre administratia locala, principiu reflectat in Constitutie. Una dintre aceste responsabilitati specifice, mentionata in Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, se refera la obligatia administratiei locale de a organiza operationalizarea eficienta si adecvata pentru furnizarea de servicii publice. Conform acestei legi, administratiile publice locale au dreptul de a se asocia in scopul dezvoltarii de servicii publice eficiente de interes local/regional.

In Romania, serviciile publice locale (organizate in responsabilitatea autoritatilor publice locale) sunt reglementate de o lege "generală" (Legea nr. 326/2001 abrogata de Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006, modificata de O.U.G. nr. 13/2008). Prevederile privind organizarea si operarea serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare sunt completate de o lege „specifica” (O.G. nr. 32/2002 abrogata de Legea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006, modificata de O.U.G. nr. 13/2008). Scopul acestei legi „specifice” este de a stabili “cadrul juridic unitar privind infiintarea, organizarea, gestionarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si controlul functionarii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare”. De asemenea, include principiile, structura si

conditiile de operare ale acestor servicii, prevederi despre politica tarifara si metodologia de calcul a tarifelor.

Regulamentele cadru (ale UE) includ regulile pentru delegarea directa a managementului serviciilor de apa. Conform acestora, "in cazul unei companii comerciale rezultate prin reorganizarea administrativa a unei foste regii autonome de interes departamental sau local, sau din servicii publice specializate subordonate autoritatilor administratiei publice locale, care gestioneaza bunuri, activitati si servicii de apa si canalizare si al caror capital este detinut in totalitate de unitatile administrativ-teritoriale, delegarea managementului serviciului este alocata direct acestora". In conformitate cu aceasta prevedere, Companiile Regionale de Apa, asa cum sunt descrise in paragrafele urmatoare, isi vor desfasura activitatile in baza unui contract de delegare semnat cu administratia publica in cauza pentru furnizarea de servicii publice.

In conformitate cu legislatia nationala, Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice autorizeaza operatorii eligibili, in baza unui set de criterii privind marimea, capacitatea profesionala si manageriala, performantele tehnice si financiare. Mai mult, responsabilitatile sale includ un control semnificativ asupra tarifelor si calitatii serviciilor furnizate.

Dezvoltarea regionalizarii sistemelor de apa

In acest context, incepand cu anul 2001, autoritatile romane au elaborat programe menite sa sprijine autoritatile locale in vederea:

- regionalizarii accesarii finantarii internationale in aglomerarile mici si mijlocii, cu scopul de a reabilita si moderniza infrastructura locala de apa si canal;
- promovarii utilitatilor regionale auto-finantabile prin introducerea principiilor de recuperare a costurilor si de eficientizare a activitatii acestora.

Schema de intarire a capacitatii institutionale este astfel gandita incat sa ofere legaturi cu programele de investitii care sprijina reabilitarea, modernizarea si imbunatatirea infrastructurii locale de apa si apa uzata. In acest scop, investitiile sunt identificate si prioritizate pentru includerea unor componente care sa reduca costurile, sa sporeasca eficienta si serviciile de baza. Noi programe de instalare a contoarelor, de monitorizare a presiunii si debitului, de diminuare a necontorizarii apei, a infiltratiilor in sistemele de canalizare, etc. reprezinta parti componente ale proiectelor de investitii din cadrul programelor de management al investitiilor.

Programele de intarire a capacitatii institutionale includ, de asemenea, cursuri de instruire pentru autoritatile locale in vederea utilizarii de catre acestea a creditelor externe (co-finantari) ca sursa de finantare pentru investitiile lor si pentru imbunatatirea capacitatii lor de planificare a investitiei in infrastructura municipala pe o baza durabila, prin introducerea unei discipline financiare si operationale.

Necesitatea existentei unor operatori puternici din punct de vedere tehnic si economic, capabili sa implementeze proiecte mari de investitii, finantate din fonduri europene, a impus regionalizarea operarii serviciilor de apa si canalizare. Pentru realizarea acestei conditii, s-au elaborat si aprobat modificari legislative astfel incat acesti operatori regionali sa fie constituiti si sa-si poata desfasura activitatea in baza unor proceduri simple si unitare, atat din punct de vedere institutional cat si al modului de delegare a gestiunii serviciului si a competentelor si atributiilor de catre asociatiile de dezvoltare intercomunitara.

Prin aprobarea *Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 13/2008 pentru modificarea si completarea Legii nr. 51/ 2006, a Legii nr. 241/2006 si a Hotararii Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv cadru si a statutului cadru ale Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitare* s-a realizat, practic, cadrul legislativ necesar infiintarii, organizarii, conducerii si controlului operatorilor regionali.

Din datele privind situatia actuala a regionalizarii serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare, se poate concluziona ca dupa aproape 2 ani de la aprobarea unei legislatii coerente, procesul de regionalizare a

serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare s-a finalizat: pana in luna noiembrie 2010 au fost infiintati 42 de operatori regionali care presteaza servicii in 955 localitati, dintre care 245 municipii si orase si 710 de localitati din mediul rural.

Autoritatile locale individuale sunt actionarii Operatorilor Regionali de Apa (OR) si au stabilit in paralel o asociatie a municipalitatilor si a Consiliului Judetean denumita Asociatie de Dezvoltare Intercomunitara (ADI). Cerintele operationale si prevederile legate de control sunt definite in contractul de delegare al ADI si in actul de incorporare al OR, conform criteriilor detaliate in capitolul 5.1 Management (sectiunea – Prevederi specifice pentru implementarea adecvata a POS-ului de Mediu).

In concluzie: din punct de vedere institutional, regionalizarea este realizata prin reorganizarea serviciilor publice existente detinute de municipalitati. Regionalizarea se bazeaza pe trei elemente institutionale:

- Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara (ADI)
- Operatorul Regional de Apa
- Contractul de Delegare de Servicii.

4.4 OBIECTIVE IN SECTORUL APEI SI APEI UZATE IN ARIA PROIECTULUI

4.4.1 Prezentarea situatiei existente

Din punct de vedere teritorial – administrativ, judetul Braila are un municipiu, trei orase, 40 comune si 140 sate. **Distributia grupurilor de asezari in cadrul judetului in termeni de echivalent populatie este prezentata in anexa nr. 4.1.**

Populatia din aria proiectului totalizeaza 321.212 locuitori (anul 2011) dintre care 200.765 (62,5 %) in centrele urbane si 120.447 (37,5%) in zona rurala.

Din cele 140 localitati (sate), 1 localitate din aria de operare a CUP Dunarea Braila are o populatie sub 50 locuitori, deci nu este necesar sa se conformeze privind alimentarele cu apa, in sistem centralizat.

4.4.2 Obiectivele Prioritare

Obiectivul 1: conformarea cu angajamentele de tranzitie si obiectivele intermediare convenite intre Comisia Europeana si Guvernul Romaniei pentru implementarea Directivei 91/271/CEE cu privire la colectarea si tratarea apelor uzate urbane in toate aglomerarile mai mari de 2000 l.e.

Obiectivul 2: conformarea cu Directiva 98/83/CE a CE cu privire la calitatea apei destinate consumului uman, asa cum a fost transpusa in legislatia romaneasca de Legea 458/2002 cu privire la calitatea apei potabile (modificata prin Legea nr.311/2004) si sa se imbunatateasca performanta operationala a infrastructurii de apa din aria proiectului pentru a se asigura viabilitatea finaciara si operationala, in toate localitatile cu populatia mai mare de 50 locuitori.

4.1.1.1 Investitiile necesare pentru realizarea obiectivului 1 infrastructura de canalizare

Compania de Utilitati Publice “Dunarea” Braila are in derulare un portofoliu de proiecte finantate din Fondurile de Coeziune.

In conformitate cu Directiva 2000/60/CE s-a avut in vedere faptul ca pentru aglomerarile mai mari de 10.000 p.e. trebuie sa se prevada treapta tertiara de epurare in vederea eliminarii fosforului si azotului. Aceste actiuni nu au fost prinse initial in Planul National de Implementare.

4.1.1.2 Investitiile necesare pentru realizarea obiectivului 2 infrastructura alimentare cu apa

Compania de Utilitati Publice “Dunarea” Braila are in derulare un portofoliu de proiecte finantate din Fondurile de Coeziune.

4.5 CONCLUZII

Atingerea obiectivelor de mai sus va conduce la o serie de activitati, ordinea lor de succesiune trebuie sa fie in conformitate cu programarea tintelor la nivel national si a judetelor care, compun aria proiectului, mentionate anterior, si sa se adapteze conditiilor particulare din cadrul judetului Braila, si anume:

- Constructia/modernizarea surselor de apa destinate pentru alimentarea cu apa potabila;
- Constructia/reabilitarea statiilor de tratare;
- Extinderea/reabilitarea retelelor de distributie a apei si de canalizare;
- Constructia/retehnologizarea statiilor de epurare;
- Constructia/reabilitarea instalatiilor de tratare a namolurilor;
- Contorizare, echipament de laborator, detectarea pierderilor de apa, etc.
- Asigurarea unor masuri pentru intarirea capacitatii institutionale si asistenta tehnica pentru imbunatatirea capacitatilor manageriale si introducerea unor principii moderne de operare.

In capitolele 5 si 6 se vor analiza o serie de alternative pentru realizarea procentului de conectare si a standardelor de calitate solicitate. Sunt calculate costuri specifice de investitie si sunt facute recomandari pentru implementarea prioritatilor.

In capitolele 7 si 10 ale acestui document, se face o descriere mai detaliata a cerintelor si masurilor care sa duca la indeplinirea obiectivelor mentionate.